



الهيئة الوطنية للاستثمار

الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد

	رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار د. حيدر محمد مكية	اعتماد
	مستشار الشؤون الاقتصادية والتطوير المؤسسي ظافر آل عيسى	إعداد

تاريخ التنفيذ: 2025/8/1			الهيئة الوطنية للاستثمار	
التحديث	الفصل	الدليل		
0	1	7	الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد	
الصفحة: 1				
اعتماد: رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار				

فهرست

م	البيان	الصفحة
1	الفهرست	2
2	اسم الدليل	3
3	سجل تاريخ الدليل	3
4	التعاريف	4
5	نطاق ومسؤولية الدليل	5
6	تحديث الدليل	6
7	النماذج	10-9-8-7
8	الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد (المقدمة) & (المبادئ)	11
9	أنواع الفساد	12
10	السياسات الأساسية	13
11	الإجراءات التشغيلية	14
12	الاخلاقيات والسلوكيات للوظيفة العامة	15
13	اليات مكافحة الفساد	18-16

تاريخ التنفيذ: 2025/8/1			الهيئة الوطنية للاستثمار	
التحديث	الفصل	الدليل		
0	1	7	الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد	
الصفحة: 1				
اعتماد: رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار				

اسم الدليل

رقم الدليل	إسناده	اسم الدليل
005	معايير الحوكمة الرشيدة	الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد

سجل تاريخ الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد

التاريخ	البيان	الاعداد / المراجعة / التحديث
	اعداد الدليل	المستشار الاقتصادي والتطوير المؤسسي
	مراجعة الدليل	فريق مكافحة الفساد، مديرية التدقيق والرقابة الداخلية، قسم الجودة والتطوير المؤسسي، قسم التقويم المؤسسي
	المصادقة على الدليل	رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار
	التحديث	قسم الجودة والتطوير المؤسسي

تاريخ التنفيذ: 2025/8/1			الهيئة الوطنية للاستثمار	
التحديث	الفصل	الدليل		
0	1	7	الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد	
الصفحة: 1				
اعتماد: رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار				

التعاريف

عند تطبيق أحكام هذا الدليل تكون العبارات والكلمات التالية المعرض المعاني الموضحة أمام كل منها ما لم يدل السياق على خلاف ذلك

جمهورية العراق	الجمهورية
محافظة بغداد	المحافظة
الحكومة العراقية	الحكومة
الهيئة الوطنية للاستثمار	الهيئة
مجلس الوزراء	المجلس
رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار	الرئيس
نائب رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار	النائب
الإدارة التنفيذية للعليا بالهيئة وتضم الرئيس والنائب والمدراء العامين	الإدارة التنفيذية
الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد	الدليل
اللجنة العليا للإدارة التنفيذية	اللجنة
رئيس اللجنة العليا للإدارة التنفيذية	رئيس اللجنة
كل شخص أو جهة رسمية له علاقة مع الهيئة مثل الموظفين والموردين والمستثمرين وباقي التشكيلات الإدارية الحكومية	أصحاب العلاقة
مجموعة المبادئ والضوابط العامة والأسس والإجراءات المتلى التي تحقق الانضباط المؤسسي لنظام العمل في الهيئة الوطنية للاستثمار	الحوكمة
نظم المعلومات الحاسوبية وتشمل البرامج والأجهزة المستخدمة بالهيئة الوطنية للاستثمار	نظم المعلومات
أي أحداث محتملة الوقوع من شأنها التأثير سلبا على تحقيق أهداف الهيئة الوطنية للاستثمار	المخاطر
تعارض مصلحة أي من موظفي الهيئة أو أي أطراف ذات علاقة مع مصالح الهيئة الوطنية للاستثمار	تعارض المصالح
هي قواعد السلوك الوظيفي وهي مجموعة من القواعد التي تحدد الممارسات والسلوكيات المهنية التي يجب التقيد بها من قبل موظفي الهيئة الوطنية للاستثمار	قواعد أخلاقيات العمل

تاريخ التنفيذ: 2025/8/1			الهيئة الوطنية للاستثمار	
التحديث	الفصل	الدليل		
0	1	7	الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد	
الصفحة: 1				
اعتماد: رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار				

نطاق ومسؤوليات الدليل

أصدر رئيس مجلس ادارة الهيئة الوطنية للاستثمار هذا الدليل، تنفيذا لنظم الحوكمة المؤسسية في التشكيلات الادارية الحكومية وأسس الانضباط في العمل المؤسسي في جمهورية العراق.

يشتمل هذا الدليل على الإطار التشغيلي والإرشادات التي تحكم مكافحة الفساد فقط.

تشكل في الهيئة الوطنية للاستثمار فريق يسمى فريق مكافحة الفساد، ويكون قرار تشكيل الفريق صادرا عن رئيس الهيئة استنادا إلى الصلاحيات المخولة له قانونا.

يستند الفريق على ما ورد في هذا الدليل من إطار تشغيلي وارشادي.

المسؤولية عن الدليل الاسترشادي وتوزيعه

1 المسؤولية عن الدليل

يعد كل من قسم الجودة والتطوير المؤسسي وقسم التقييم المؤسسي راعياً ومسؤولاً عن تحديث الدليل ومن ثم توزيعه على مستخدميه. وتقوم وحدة التطوير المؤسسي في الهيئة الوطنية للاستثمار بتحديث هذا الدليل كلما دعت الحاجة له وذلك من خلال قيام الإدارة العليا بشكل مستمر بمتابعة وتقييم التطورات فيما يخص الحوكمة وأسس الانضباط المؤسسي بهدف الاستفادة منها في تحديث هذا الدليل، تسري أحكام هذا الدليل على الموظفين الذين يعملون في الهيئة ويجوز للجهات الحكومية الأخرى التي لها أنظمتها الخاصة الاسترشاد بهذا الدليل (إذا ارتأت ذلك) بعد أخذ موافقة خطية من الهيئة باستخدام أي جزء منه وبأي صورة من صور الاستخدام.

2 توزيع الدليل

يعد هذا الدليل وثيقة عمل خاصة بالهيئة الوطنية للاستثمار، ومن بعد المصادقة عليه واعتماده يتم توزيع الدليل والتحديثات الخاصة به على جميع هيئات المحافظات والمدراء العاميين وذلك باتباع الإجراءات التالية:

1. إعداد قائمة بكل الوحدات التنظيمية متضمنة المدراء العاميين لهم والتي سيوزع عليهم الدليل في سجل توزيع دليل الاجتماعات

2. الحصول على توقيع المستلم بما يفيد بالاستلام.

3. حفظ كشوف التوزيع بملف خاص.

تاريخ التنفيذ: 2025/8/1			الهيئة الوطنية للاستثمار	
التحديث	الفصل	الدليل		
0	1	7	الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد	
الصفحة: 1				
اعتماد: رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار				

تحديث الدليل

مقدمة:

يمكن تحديث الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد بعد الحصول على الموافقة واعتماد أي تغيير بالتنسيق مع إدارة الجودة والتطوير المؤسسي، وذلك من خلال إتباع إجراءات التحديث التالية:

1 إعداد طلب التحديث:

يتم إعداد طلب تحديث دليل إدارة الاجتماعات نموذج رقم (2/1) وتوجيهه الى مدير قسم الجودة لإجراء اللازم من قبل المسؤول عن التحديث وذلك باستكمال بياناته من الجهة الطالبة سواء كان إضافة، حذف أو تعديل.

يشتمل نموذج التحديث على البيانات التالية: -

1. البند المراد تعديله أو حذفه.
2. نص البند بعد التعديل.
3. تاريخ إعداد النموذج.
4. تاريخ سريان التعديل المقترح.
5. توقيع طالب التحديث.
6. مصادقة مستشار الهيئة واعتماد رئيس الهيئة.

يتم عرض نموذج التحديث على المستشار الاقتصادي والتطوير المؤسسي والذي يقوم بدوره بتهميش المصادقة على ذلك على أن يتم اعتماده من رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار.

3 إجراءات تنفيذ وتطبيق التحديث:

1. بعد مصادقة مستشار الهيئة للشؤون الاقتصادية والتطوير المؤسسي لنموذج التحديث يرسل النموذج المعتمد للمدير المسؤول عن التحديث لتعديل الصفحات أو الفقرات اللازمة.
2. يقوم مدير قسم الجودة بعد استلام الاعتماد بتوزيع وتسليم الأجزاء المحدث أو المستحدثة للجهات المعنية للعمل بها وذلك من خلال إتباع إجراءات التوزيع.

4 تسجيل وحفظ طلبات التحديث:

يتم تسجيل بيانات طلب التحديث في الكشف المعد لذلك نموذج رقم (3/1) وحفظ النماذج بعد ذلك في ملف خاص بها طبقاً لتسلسلها التاريخي والرقمي.

تاريخ التنفيذ: 2025/8/1			الهيئة الوطنية للاستثمار	
التحديث	الفصل	الدليل		
0	1	7		
الصفحة: 1				
اعتماد: رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار				

النماذج

فيما يلي النماذج المرفقة بالباب الأول، وهي:

رقم النموذج	أسم النموذج
(1/1)	سجل توزيع دليل مكافحة الفساد – السياسات والإجراءات
(2/1)	طلب تحديث دليل مكافحة الفساد - السياسات والإجراءات
(3/1)	كشف مراقبة طلبات تحديث دليل مكافحة الفساد - سياسات وإجراءات

تاريخ التنفيذ: 2025/8/1			الهيئة الوطنية للاستثمار	
التحديث	الفصل	الدليل		
0	1	7	الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد	
الصفحة: 1				
اعتماد: رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار				

نموذج (1/1)

سجل توزيع دليل الاسترشادي لمكافحة الفساد

م	أسم المستلم	الدائرة	تاريخ الاستلام	توقيع المستلم

تاريخ التنفيذ: 2025/8/1				الهيئة الوطنية للاستثمار
التحديث	الفصل	الدليل		
0	1	7	الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد	
الصفحة: 1				
اعتماد: رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار				

نموذج (2/1)

طلب تحديث دليل الاسترشادي لمكافحة الفساد

البند قبل التعديل			
المرجع	رقم الجزء	رقم البند	النص المراد تعديله
البند بعد التعديل			
المرجع	رقم الجزء	رقم البند	النص بعد التعديل
تاريخ الإعداد: / /		الجهة الطالبة	
تاريخ الاستلام: / /		مدير عام الدائرة	
		قسم إدارة الجودة	
		أسم مدير القسم	
تاريخ التسليم: / /		المستشار الإقتصادي والتطوير المؤسسي	
		مقترح تاريخ سريان التعديل: / /	

تاريخ التنفيذ: 2025/8/1			الهيئة الوطنية للاستثمار	
التحديث	الفصل	الدليل		
0	1	7	الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد	
الصفحة: 1				
اعتماد: رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار				

نموذج (3/1)

كشف متابعة طلبات تحديث دليل مكافحة الفساد - سياسات وإجراءات

م	التاريخ	رقم البند	البند موضوع التحديث	تاريخ سريان التعديل	الملاحظات

تاريخ التنفيذ: 2025/8/1			الهيئة الوطنية للاستثمار	
الدليل	الفصل	التحديث		
7	1	0	الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد	
الصفحة: 1				
اعتماد: رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار				

الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد

1 - المقدمة

يخص هذا الدليل جميع أصحاب العلاقة ممن يتم تقديم خدمات لهم من قبل الهيئة الوطنية للاستثمار وهيئات الاستثمار في العراق، بما في ذلك العاملين مثل الموظفين، المُنسبين، والمتعاقدين، وكذلك المتعاملين مثل الموردين والمنتفعين مثل المستثمرين والمواطنين .

يهدف هذا الدليل إلى توعية أصحاب العلاقة لغرض التخفيف (لدرجة الحد) من الفساد الإداري والمالي وتعزيز مبادئ الشفافية والمساءلة.

وتتعهد الإدارة بطباعة ونشر وتوزيع هذا الدليل بكل السبل اليدوية والالكترونية المقروءة ووسائل التواصل الاجتماعي وتحديثه دورياً والتأكد من إقامة دورات التوعية بمضامينه وبشكل دوري ما أمكن ذلك.

2. المبادئ الأساسية

- **عدم التسامح مع الفساد بجميع درجاته وأنواعه وأشكاله.**
لا يجب تأخير اتخاذ الإجراءات اللازمة بحق أي حالة أو معلومة فساد.
- **تعزيز الشفافية في اتمته الإجراءات الاستثمارية والمالية والإدارية.**
تركيب النظم والتطبيقات الالكترونية وأتمته الإفصاح عبر التقارير الدورية لكافة المعلومات المالية والإدارية والتعاقدية مثل (المشتريات) و(التعيينات) و(انهاء الخدمات) و(التنقلات) و(الايادات المحلية والدولية) و(الدراسات الاقتصادية) و(الاجازات الاستثمارية الممنوحة او التي قدم طلب لاستحصائها) وكما ورد في المهام الوظيفية للوحدات او التوصيف الوظيفي للأفراد.
- **ترسيخ المساءلة الوظيفية والإدارية ودون استثناء.**
وضع النظم والسياسات والإجراءات ومسارات تدفق العمليات وخطوات العمل، والعمل على فحص الامتثال والالتزام بها بشكل دوري وبشكل مفاجئ.
- **إشراك المجتمع والمستثمرين في الرقابة.**
تقوم الهيئة بنشر ضوابط الالتزام بمكافحة الفساد لغرض اطلاع المجتمع وأصحاب العلاقة عليها عبر إقامة الندوات والمشاركة المجتمعية في مختلف المحافل للتعريف بالرقابة المسبقة والرقابة اللاحقة وآثارها الإيجابية للحد من الممارسات غير المشروعة التي تغذي الفساد المالي والإداري.

تاريخ التنفيذ: 2025/8/1			الهيئة الوطنية للاستثمار الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد	
التحديث	الفصل	الدليل		
0	1	7		
الصفحة: 1				
اعتماد: رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار				

3. أنواع الفساد

فيما يلي أنواع ومسميات مختلفة للفساد، والغرض من تعريفها هو لتغطية مجالها وآثارها وسبل التعامل معها

م	نوع الفساد	التعريف
1	الرشوة	تقديم أو قبول شيء ذي قيمة مقابل التأثير على توصية أو قرار رسمي.
2	المحسوبية والوساطة	منح وظائف أو امتيازات لأفراد بناءً على علاقات شخصية أو اجتماعية.
3	تضارب المصالح	اتخاذ توصيات أو قرارات لمصلحة شخصية للموظف أو لأحد أقاربه.
4	الاختلاس	الاستيلاء على أموال أو ممتلكات عامة لأغراض شخصية.
5	التزوير	التلاعب بالمستندات أو البيانات الرسمية لتحقيق مكاسب غير قانونية.
6	الابتزاز	استخدام التهديد أو الضغط للحصول على منفعة غير مشروعة.
7	الإثراء غير المشروع	امتلاك المسؤول لثروات لا تتناسب مع دخله المشروع.
8	إساءة استخدام السلطة	استغلال المنصب لتحقيق مكاسب شخصية أو اتخاذ قرارات غير قانونية.
9	شراء الذمم	دفع المال أو تقديم خدمات مقابل التأثير على قرارات رسمية.
10	استغلال النفوذ	استخدام العلاقات والنفوذ للحصول على منافع غير مستحقة.
11	هدر الوقت	إساءة استغلال الوقت الوظيفي لأمر هو غير منتجة.
12	الغموض في التوجيه	إعطاء توجيهات وتعليمات لا تتسم بالوضوح وقابلة لتفسيرات متعددة.
13	التنمر والهيمنة	التنمر لغرض الهيمنة على بعض الموظفين ودفعهم لتجنب هذا الضغط بالمساومة على ضوابط العمل وتقبل الفساد درءاً للتنمر.
14	الادعاء الكاذب	الادعاء كذباً لتغيير الحقيقة أو مسار الوصول للحقيقة أثناء التحقيق.
15	الوشاية الكيدية	الادعاء الزور أو الإبلاغ الكاذب أو تناقل معلومات غير صحيحة بغرض الاضرار بشخص أو جهة مسؤولة لتسهيل ظروف وبيئة تمرير الفساد بدونه.
16	تسريب معلومات سرية	هو كشف، أو نقل، أو نشر معلومات، أو مستندات حساسة غير مخصصة لذلك إلى أشخاص أو جهات غير مخولة بالاطلاع عليها أو تصوير وثائق ونشرها على وسائل التواصل الاجتماعي أو الحديث عن مسارات وقرارات داخلية غير معلنة أو تمرير وثائق عطاء أو مناقصة لمتنافسين.
17	تسويق وتمييع الخل	وهو اما:- • المماطلة والتأخير والتأجيل في الجانب الزمني، أو • التشتت المتعمد، تحويل البحث والنقاش، تقليل الأهمية وصرف الانتباه والاهتمام بعيداً عن المقصد لغرض إخفاء كامل الحقيقة أو جزء جوهري منها أو لغرض حماية المتورطين وابعاد الشبهات.

تاريخ التنفيذ: 2025/8/1			الهيئة الوطنية للاستثمار	
التحديث	الفصل	الدليل		
0	1	7	الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد	
الصفحة: 1				
اعتماد: رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار				

4. السياسات الأساسية

4.1 سياسة الإفصاح عن تضارب المصالح

يجب على جميع الموظفين في الهيئة تقديم إفصاح عن احتمالية وجود أي تضارب محتمل في المصالح. نموذج الإفصاح عن تضارب المصالح:

الاسم: القسم:

هل لديك مع أي جهة تعتقد انها قد تؤثر على قرارائك؟ ☐ نعم ☐ لا
إذا كانت الإجابة نعم، يرجى التوضيح

.....

4.2 سياسة الهدايا والضيافة

يُمنع على موظفي الهيئة قبول أو تقديم أي هدايا
نموذج تسجيل هدية:

اسم الموظف

الجهة المقدمة

القيمة التقديرية للهدية

تاريخ الاستلام

4.3 سياسة حماية المُبلغين ومكافئتهم

توفر الهيئة قناة آمنة للإبلاغ عن حالات الفساد وتضمن عدم الاضرار بالمبلغ ووضع سياسة مجزية (مادية و / او معنوية) تفصيلية لمكافأة المتعاونين في الحد من الفساد.

4.4 تطوير الدليل الاسترشادي للوصف الوظيفي

تعمل الهيئة على تطوير وتحديث دليل استرشادي للتوصيف الوظيفي لجميع الوظائف والتركيز على فصل المهام الوظيفية.

4.5 تطوير الدليل الاسترشادي لرسم تدفق العمليات وتحديد نقاط أنظمة الضبط الداخلي

4.6 تطوير الدليل الاسترشادي للتخطيط الاستراتيجي

اعداد الدليل الاسترشادي للتخطيط الاستراتيجي لكل دائرة من دوائر الهيئة مبيناً الأهداف المتوخاة تحقيقها والموارد (المالية والبشرية) المخصصة لكل هدف، والزمن المتوقع لإنجازه، والاليات المستخدمة للإشراف والرقابة على انجاز خطوات الوصول للهدف

4.7 تطوير سياسة داخلية تحظر التسويف والتمميع الإداري

يجب حظر التسويف والتمميع الإداري المتعمد ووضع سقف زمنية ملزمة لإنجاز التحقيقات وإعلان النتائج داخلياً

4.8 تطوير سياسة افصاح عن نتائج التحقيقات للحد من انتشار تناقل المعلومات والايخبار.

ويقصد به الإفصاح عن ما يعزز ثقافة نشر المعرفة المتعلقة بالأعمال المنجزة والعقود ونتائج التحقيقات للحد من انتشار المعلومات المضللة في تناقلها.

تاريخ التنفيذ: 2025/8/1			الهيئة الوطنية للاستثمار	
التحديث	الفصل	الدليل		
0	1	7	الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد	
الصفحة: 1				
اعتماد: رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار				

5. الإجراءات التشغيلية

5.1 الترشيح والاختيار والتوظيف واكمال فترة التجربة بنجاح

يتم التنسيق عن الوظائف المطلوبة بشكل علني وتشكل لجان تقييم محايدة لاختيار المرشحين وتقييم قدراتهم وامكاناتهم لتجاوز فترة التجربة بنجاح.

5.2 الترخيص والتعاقدات

تستخدم آلية النافذة الواحدة لتسهيل استلام الطلبات الاستثمارية وفق جدول زمني محدد للتعريف بمراحل انجاز الطلبات.

5.3 الرقابة الداخلية

يتم تنفيذ زيارات ميدانية مفاجئة وتدقيق دوري لكشف أي ممارسات مالية وإدارية غير ممتثلة لسياسات الهيئة وتشكل خرقاً في مجال الفساد المالي و/أو الإداري.

5.4 هوامش المراسلات

يجب ان يحرص جميع الموظفين في الهيئة على ادراج الاسم والعنوان الوظيفي والتوقيع والتاريخ مع الهامش في أي نوع من المراسلات ومحاضر الاجتماعات التي تحمل توجيههم او آرائهم.

6. آليات الإبلاغ والتعامل مع الشكاوى

يُخصص بريد إلكتروني وخط ساخن لتلقي الشكاوى بسرية تامة، مع وجود نموذج لتسجيل البلاغات في مديرية التدقيق.

7. التحقيق والعقوبات

تشكل لجنة تحقيق يشترك فيها ممن يتصفون بالموضوعية والحيادية والنزاهة والخبرة والاختصاص بين الموظفين ويُطبق مبدأ التدرج في العقوبات وفق القانون:

8. التوعية والتدريب

تنظم الهيئة ورش عمل ودورات إلزامية للتوعية بأخلاقيات العمل ومكافحة الفساد.

9. المراجعة والتطوير

تُراجع أدلة السياسات سنوياً بالتنسيق مع هيئة النزاهة وديوان الرقابة.

10. الملاحق المطلوب توفيرها

- نموذج تقديم شكوى.
- نموذج التحقيق الداخلي.
- ميثاق السلوك المهني.

تاريخ التنفيذ: 2025/8/1			الهيئة الوطنية للاستثمار	
التحديث	الفصل	الدليل		
0	1	7	الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد	
الصفحة: 1				
اعتماد: رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار				

11. الأخلاقيات والسلوكيات للوظيفة العامة

أخلاقيات الوظيفة العامة هي مجموعة المبادئ التي تلزم الموظف بالتصرف بمسؤولية ونزاهة وعدالة أثناء أداء واجباته، بما يعزز ثقة المجتمع في الهيئة الوطنية للاستثمار. ولتحقيق ذلك وجب اتخاذ الإجراءات الاحترازية مثل الحفاظ على سرية المعلومات وكما جاء في نص المادة رابعاً / سابقاً من قانون انضباط موظفي الدولة رقم (14) لسنة 1991 التي ألزمت الموظف بكتمان المعلومات والوثائق التي يطلع عليها بحكم وظيفته وفي حالة إذا قام بعمل من الأعمال المحظورة عليه تشكل لجنة تحقيقية ولها أن توصي بفرض إحدى العقوبات المنصوص عليها في المادة (8) من القانون انفاً وإذا رأت اللجنة التحقيقية أن فعل الموظف المحال عليها يشكل جريمة نشأت عن وظيفته أو ارتكابها بصفته الرسمية فيجب عليها أن توصي بإحالتها إلى المحاكم المختصة استناداً إلى المادة 3/10 من القانون انفاً.

المبادئ الأساسية لأخلاقيات الوظيفة العامة:

ت	الأخلاقيات	التعريف
1	النزاهة	الالتزام بالصدق وعدم استغلال المنصب لتحقيق مصالح شخصية
2	الحياد والعدالة	معاملة الجميع بمساواة، دون تمييز
3	الشفافية والإفصاح	وضوح الإجراءات والقرارات أمام أصحاب العلاقة
4	المسؤولية والمساءلة	تحمل نتائج القرارات والخضوع للرقابة
5	الولاء للمصلحة العامة	تقديم المصلحة العامة على الخاصة
6	الاحترام واللباقة	التعامل المهني والمحترم مع الزملاء والمراجعين
7	السرية	عدم إفشاء المعلومات التي يطلع عليها الموظف بحكم منصبه
8	الانضباط والالتزام	احترام أوقات العمل وأداء المهام بأعلى كفاءة ودون تلكؤ أو تأجيل غير مبرر
9	الإنجاز	جودة وسرعة إنجاز العمل الوظيفي بكفاءة وقيمة مضافة

نموذج ميثاق أخلاقيات الوظيفة:

أنا الموقع أدناه، أقرّ وألتزم بالتوقيع على اتفاقية سرية المعلومات وعدم تسريبها وأتعهد بالامتناع التام لها واتحمل كامل المسؤولية القانونية والإدارية في حال مخالفتها، كما واتعهد بما يلي:

1. أداء واجباتي بأمانة ونزاهة، والامتناع عن أي سلوك يسيء للوظيفة العامة.
2. الامتناع عن قبول أي هدية أو منفعة أو وعد قد يؤثر على قراراتي.
3. الحفاظ على سرية المعلومات التي أطلع عليها بحكم عملي.
4. تجنب تضارب المصالح وضرورة الإفصاح عنه فوراً عند حدوثه.
5. احترام المرؤوسين والزملاء والمراجعين والتعامل معهم بعدالة واحترافية.
6. التعاون مع الجهات الرقابية والالتزام بالشفافية التامة.
7. وضع المصلحة العامة فوق كل اعتبار.

الاسم:

القسم:

التوقيع:

تاريخ التنفيذ: 2025/8/1			الهيئة الوطنية للاستثمار	
الدليل	الفصل	التحديث		
7	1	0	الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد	
الصفحة: 1				
اعتماد: رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار				

التاريخ.....

12. نموذج إقرار استلام الدليل الاسترشادي

أنا الموقع أدناه الرقم الوظيفي، أقرّ بأنني قد اطلعت و قبلت ابعاد ما جاء في الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد وأتعهد بالاستفسار من جهات الاختصاص عن أي فقرة وردت او حالات مستجدة لم ترد للاستيضاح ومن ثم الالتزام بالامثال في تطبيقها

الاسم:

القسم:

التوقيع:

التاريخ:

آليات مكافحة الفساد

تقترح الهيئة الوطنية للاستثمار وتروج الى مجموعة من الأدوات والوسائل المؤسسية والقانونية والإجرائية التي تهدف إلى التقليل من الفساد، منعه، كشفه، ومحاسبة مرتكبيه وتدريب الموظفين على الامثال لمضامينه. وتعد هذه الآليات ضرورية لضمان بيئة الحوكمة المؤسسية والالكترونية الرشيدة.

الآليات المقترحة لمكافحة الفساد

1. الشفافية المؤسسية

- نشر الأدلة الاسترشادية للعمل والسياسات والإجراءات واللوائح على الموقع الرسمي للهيئة.
- الإعلان عن جميع فرص الاستثمار والمناقصات والعقود والوظائف.
- تطوير نظام لتمكين المستثمر من تتبع طلبه إلكترونياً.

2. آلية الإفصاح عن تضارب المصالح

- إلزام جميع على اختلاف درجاتهم ومناصبهم بتعبئة نموذج سنوي لتضارب المصالح.
- مراجعة دورية للنماذج من قبل أجهزة الرقابة وتطويرها في ضوء ما يستجد من الدروس والعبر المستفادة.
- اتخاذ إجراء فوري في حال وجود تضارب حقيقي.

3. نظام الإبلاغ عن الفساد

- تخصيص خط ساخن وبريد إلكتروني آمن لتلقي البلاغات.
- السماح بالتبليغ الموثوق والموثق مع ضمان السرية التامة.
- الإعلان والتذكير بحماية المبلغين من أي إجراء يضر بهم.

4. الرقابة والتدقيق الداخلي

- وجود مديرية لأعمال التدقيق والمراجعة ترتبط مباشرة برئاسة الهيئة.
- وضع خطط وبرامج للتدقيق المالي والإداري والحاسب الآلي.
- مراجعة ملفات التراخيص والعقود والتعيينات ضمن خطط مسبقة للمراجعة بالإضافة للزيارات المفاجئة.

تاريخ التنفيذ: 2025/8/1			الهيئة الوطنية للاستثمار	
التحديث	الفصل	الدليل		
0	1	7	الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد	
الصفحة: 1				
اعتماد: رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار				

• وضع مكافآت للموظف الذي يساهم في استحداث ما يعزز أنظمة الضبط الداخلي.

5. المساءلة والانضباط

- وجود دليل استرشادي مدونة لقواعد السلوك الوظيفي مع جداول واضحة للمخالفات والعقوبات.
- التحقيق في أي مخالفة وفق إجراءات معتمدة و شفافة.
- تحويل القضايا الجوهرية إلى هيئة النزاهة والقضاء.

6. التوظيف والاياد والترقية والنقل على أساس وكفاءة الاداء

- معايير واضحة وشفافة للإعلان والتوظيف والاياد ولتقييم كفاءة الاداء.
- لجان تقييم مستقلة للعمل المؤسسي وللأفراد.
- منع أي تأثير سياسي أو شخصي في اعمال الهيئة مثل التوظيف النقل، التنسيب، منح الاجازة الاستثمارية.

7. أدلة استرشادية تتعلق بالموارد البشرية

- تطوير دليل استرشادي للموظف يوضح الاستحقاقات المكتبية، والامتيازات، والمكافآت الوظيفية وغيرها.
- تطوير الدليل الاسترشادي لبرامج التطوير الوظيفي والتدوير الوظيفي وفرص التدريب والتأهيل.
- تطوير دليل استرشادي للتخطيط الاستراتيجي للموارد البشرية.

8. أتمتة أغلب الخدمات (التحول الرقمي) من خلال

- تقليل التفاعل البشري مع المنتفعين والمراجعين في اغلب الأنشطة مثل الترخيص والتعاقد.
- استخدام المنصات الإلكترونية نظام النافذة الواحدة.
- توفير خدمة تتبع المعاملات الداخلية للعاملين وللمنتفعين مثل طلبات الاستثمار

9. إفصاح الذمة المالية

- إلزام الموظفين من الدرجات العالية بتقديم إقرار سنوي بالذمة المالية وكما هو معمول بكشف الذمة المالية السنوية لهيئة النزاهة الاتحادية.
- التنسيق مع هيئة النزاهة لتدقيق الذمم.

10. التعاون مع الجهات الرقابية والتنسيق المستمر مع:

- هيئة النزاهة العراقية الاتحادية.
- ديوان الرقابة المالية الاتحادية.
- مجلس الوزراء / دوائر التدقيق والرقابة.
- الالتزام بالرد على تقارير المراجعة خلال 15 يومًا

11. التوعية والتثقيف

- دورات إلزامية في أخلاقيات العمل ومكافحة الفساد.
- توزيع كتيبات ولوحات إرشادية داخل مباني الهيئات.

تاريخ التنفيذ: 2025/8/1			الهيئة الوطنية للاستثمار	
التحديث	الفصل	الدليل		
0	1	7	الدليل الاسترشادي لمكافحة الفساد	
الصفحة: 1				
اعتماد: رئيس الهيئة الوطنية للاستثمار				

- فعاليات سنوية بمناسبة "اليوم العالمي لمكافحة الفساد" (9 كانون الأول).
- 12. دليل استرشادي لسياسة وإجراءات (الشكاوى، التحقق، العقوبات التأديبية)
- 13. دليل استرشادي لسياسة وإجراءات (حماية البيانات والسرية والتصوير الاستنساخ)
- 14. دليل استرشادي لسياسة (عدم قرصنة المعلومات وحقوق الملكية الفكرية والنشر)
- 15. مراجعة وتحديث أدلة السياسات
 - مراجعة دورية لجميع لوائح الهيئة بالتعاون مع المستشارين المتخصصين من خارج او من داخل الهيئة
 - تحديث دليل مكافحة الفساد سنوياً أو عند صدور تعليمات جديدة.
- 16. التوثيق المستندي وارشفته
 - نشر ثقافة التوثيق المستندي التفصيلي لكافة التوجيهات والاجتماعات والاحداث والمناسبات
 - التأكد والتأكيد على الارشفة اليدوية والالكترونية للمستندات والوثائق التي يتم ترويجها داخل الهيئة الوطنية للاستثمار.
 - التعميم بعدم جواز الحك والشطب واستخدام أي وسيلة مسح واخفاء ما تم توثيقه رسمياً عند وجود حاجة أو ضرورة للتصحيح، ويُسمح فقط بالإلغاء بخط واحد وكتابة التصحيح الجديد مع تثبيت ختم الدائرة أو الهيئة.
- 17. ارتباط مكافحة الفساد بحقوق الانسان والامثلة على ذلك:

ت	نوع التأثير	مثال	مجال مكافحة الفساد	أثره على حقوق الانسان
1	منح اجازات استثمارية بدون دراسة متكاملة	إعطاء فرص استثمارية لشركات غير رصينة	الشفافية في الاجازات والتراخيص والعقود	تتضمن عدالة الوصول الى فرص لجميع المستثمرين والمواطنين
2	تخصيص أراضي بشكل مدروس علمياً تناسب حاجة المشروع	استيلاء على أراضي عامة او بينية	اعلان عن الأراضي العامة، والحد من الاستثمار في أراضي التي تحافظ على البيئة (خضراء)	يمكن لجميع المواطنين من متابعة مصير الأراضي المخصصة للاستثمار
3	غياب المساءلة عن المشاريع المتكاه	هدر أموال الدولة دون المحاسبة	مراقبة تنفيذ المشاريع	تحمي المواطنين من الاضرار الناجمة عن مشاريع غير مطابقة او وهمية
4	تجاهل حقوق العمال في المشاريع الاستثمارية	ضعف الرقابة على ظروف العمل في المشاريع الاستثمارية	مراعاة حقوق العاملين والبيئة الخاصة بالعمل	تضمن احترام الحقوق العاملين الاقتصادية والبيئية والظروف المحيطة بالعمل

18. اصدار الدليل الاسترشادي الموحد لدراسة الجدوى الاقتصادي للمشاريع المتوسطة والكبيرة